

F.Fonseca

En esta última legislatura, Europa ha tenido que afrontar una serie de desafíos estratégicos a la vez que busca en un mundo mucho menos amable su propia autonomía estratégica. Por eso, muchas veces se habla del momento hamiltoniano, es un momento de construir conjuntamente una vía cuasi federal y rompiendo tabúes como pudo ser durante la pandemia, tanto a lo que se refiere a las ayudas de Estado ya a la capacidad de permitir endeudamiento de los Estados, como a las compras conjuntas o, en fin, a la investigación en materia de vacunas.

Todo ello se amplió, además, con el Next Generation y la ruptura del tabú mediante la emisión de bonos mancomunados por un importe de hasta 800.000 millones de €. Por si fuera poco, la guerra en Ucrania nos ha llevado a que Europa se haya posicionado como garante de su propio modelo democrático de integración política y en paz, al tiempo que en defensa del multilateralismo. Hemos sido muy proactivos en lo que se refiere a las sanciones a Rusia y al apoyo decidido a Ucrania, incluidos 6.100 millones de € para ayudar a la compra de material militar a través del Fondo Europeo por la Paz, más los 50.000 millones de € con los que se amplió el marco financiero plurianual para ayudar a la reconstrucción de Ucrania en febrero de 2024

Ahora bien, la cuestión es no pasar de Hamilton a Tucídides, esto es, no crear un engranaje infernal mediante el cual al final no hagamos sino favorecer el enfrentamiento entre bloques. Por ello, esta ampliación nos coloca ante nuestro propio espejo, una ampliación en la cual Europa va a tener una frontera directa con Rusia de casi 2.500 kms., aproximadamente el doble de lo que tenemos ahora. Esto en sí mismo revela los grandísimos desafíos que supone esta ampliación, una ampliación que, por nivel de desarrollo económico, por nivel de estabilidad de las instituciones democráticas y respeto al Estado de Derecho, exige garantizar que los requisitos del artículo 49 son completamente respetados. Dicho esto, en el corto plazo, lo más probable es que empecemos ampliándonos por países de los Balcanes occidentales. Pero, en cualquier caso, el momento actual exige que repensemos cómo con los actuales Tratados e instituciones podemos hacer frente a esta ampliación.

En concreto, y respondiendo a las cuatro preguntas del moderador, con respecto al número de miembros del Parlamento Europeo, habrá que mantener el sistema actual proporcional degressivo y acostumbrarnos a que a medio plazo el PE superará los 800 diputados.

Con respecto al número de comisarios, me parece inviable una Comisión reducida, en la cual un día no hubiera un comisario francés o alemán. Por eso, la mejor solución es profundizar en una organización de la Comisión en torno a lo que en Derecho gubernamental francés llamaríamos Ministros de Estado y Ministros delegados.

Sobre este punto, habría que insistir en que puede haber Comisarios sin cartera y dar una mayor relevancia a los clusters para coordinar las principales políticas y prioridades.

En tercer lugar, en lo que se refiere a los medios financieros, como decía Napoleón, la intendencia es el nervio de la guerra. No puede haber ampliación sin un aumento sustancial de nuestro tope de gasto y, por lo tanto, la necesidad de conseguir nuevos recursos propios. En este sentido, el mantenimiento de un sistema de bonos mancomunados que permitan salir a un mercado de capitales debe ser institucionalizado en la UE, al tiempo que buscando nuevas fuentes de ingresos con un mayor porcentaje de la recaudación del IVA o una armonización suplementaria del impuesto de sociedades o a los beneficios de las grandes empresas basado en las ventajas que obtienen de su participación a escala global en el mercado europeo.

Finalmente, sobre la cuestión de la unanimidad y de la mayoría cualificada, es evidente que tenemos que ir hacia una mayoría cualificada, aunque lo más realista es pensar en mayorías cualificadas reforzadas, incluyendo frenos de emergencia, sobre todo en las políticas fiscales, de Seguridad Social y de política exterior y de seguridad.